



Guardia di Finanza
REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO ABRUZZO
Ufficio Amministrazione - Sezione Acquisti

DETERMINA A CONTRARRE
N. 884 DEL 07.11.2022

Oggetto: Affidamento, con procedura negoziata, mediante “Trattativa Diretta” del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell’art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, finalizzata alla fornitura di apparati foto-ottici da utilizzare a bordo degli elicotteri durante le attività operative di monitoraggio e controllo del territorio della Sezione Aerea di Pescara.
Capitolo di bilancio 4315/02 – E.F. 2022.
CIG: Z0A3867591.
Id.RdA/GeMAT: AQ052PPC2022310374.

IL COMANDANTE DELL'ENTE

– **Preso atto:**

- dell’esigenza rappresentata dal Reparto Operativo Aeronavale Pescara – Ufficio Comando – Sezione Personale e AA.GG. con foglio n. 19807/2022 in data 09.02.2022 con il quale si richiede, in sede di previsione della spesa per l’annualità 2022, di soddisfare il fabbisogno di adeguamento aeronautico-infrastrutturale del dipendente Reparto di volo al fine del mantenimento degli *standard* qualitativi imposti dalle norme vigenti nello specifico settore;
- della richiesta di assentimento fondi formulata all’Autorità di vertice da parte del Comando Regionale Abruzzo – Ufficio Pianificazione Programmazione e Controllo – Sez. Pianificazione e Programmazione con foglio n. 21333/2022/530 in data 11.02.2022;
- delle pertinenti disposizioni del Comando Generale – IV Reparto – Ufficio Aereo/Sez. Logistico-Amministrativa con foglio n. 121357/2022/535 in data 27.04.2022;
- delle schede esigenziali afferenti alla progettualità in parola, presentate dalla Sezione Aerea Pescara – Nucleo Operativo con foglio n. 61360/2022 in data 27.04.2022;
- delle valutazioni espresse dall’Ufficio Logistico – Sezione Commissariato e Armamento/ Drappello Commissariato in data 16.09.2022 e dell’atto di approvazione n. 136347/2022 in data 16.09.2022 a firma dello scrivente;
- del contenuto della “scheda tecnico-economica” allegata all’atto sopra citato, concernente il dettaglio del materiale oggetto di approvvigionamento in relazione alla specifica esigenza del Reparto interessato, presentata dalla società interpellata per lo specifico settore;
- della stima del costo presunto per tale incombenza, in relazione alla “scheda tecnico-economica” presentata dalla “**FOTOFORNITURE SABATINI s.r.l.**”;
- che in data 02/11/2022 è stata avviata una procedura negoziata, sotto soglia, tramite “Trattativa Diretta” del M.E.P.A. contraddistinta dal n. 3271297 con la citata società;

– **Constatato** che l’approntamento dell’iter della spesa in parola è stato effettuato utilizzando la Richiesta di acquisto (RdA) attraverso la piattaforma integrata dedicata alla gestione patrimoniale dei beni mobili del Corpo (GeMat), identificata con il numero in oggetto indicato;

– **Atteso** che si rende necessario e non procrastinabile provvedere, in tempi brevi, al soddisfacimento della prestazione in oggetto al fine di garantire l’adeguamento tecnologico propedeutico al miglioramento degli *standard* di sicurezza durante le attività operative di monitoraggio e di controllo marittimo e territoriale svolte dal Reparto di volo interessato;

- **Accertata** la disponibilità finanziaria sul **Cap. 4315 art. 02 E.F. 2022**, desunta dal sistema SICOGE e altresì compatibile con gli stanziamenti di bilancio previsti nel D.P.F. (Documento di Programmazione Finanziaria) del Comando Regionale Abruzzo per l'E.F. 2022;
- **Dato atto** che:
 - l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 dispone che per appalti di valore inferiore a € 40.000,00 si possa procedere *“mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici...”*;
 - l'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, consente l'utilizzo del criterio del minor prezzo *“...per i servizi e le forniture di importo fino a € 40.000,00”*;
 - l'art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), che ha modificato l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, prevede che le “Amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- **Considerato** che, in sede di istruttoria del presente atto, si è appurato che, allo stato, non risultano attive e disponibili convenzioni Consip S.p.A. raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);
- **Visti:**
 - il D.Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008, in materia di rischi interferenziali;
 - il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- **Considerato** che il valore del presente appalto risulta essere superiore a 5.000 euro, IVA esclusa;
- **Dato atto** che le prestazioni da realizzare/beni da acquisire sono presenti sul MEPA e, pertanto, è possibile procedere all'attivazione di una Trattativa Diretta, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee guida ANAC n. 4, riguardanti le procedure negoziate sotto soglia;
- **Visti:**
 - la Determinazione del Comandante Generale della Guardia di Finanza n. 56974/2017 in data 21/02/2017, concernente l'attribuzione delle competenze ai Comandanti di Enti e Distaccamenti Amministrativi;
 - la Circolare n. 83596 in data 14/03/2016 del Comando Generale – Ufficio Approvvigionamenti, riguardante la verifica dell'esecuzione contrattuale e di conformità delle forniture e dei servizi negli appalti pubblici;
 - la Circolare n. 20000 in data 24/02/2006 del Comando Generale – Direzione di Amministrazione, relativa all'esecuzione dei servizi in economia;
 - la Circolare n. 255070/14 in data 09/09/2014 del Comando Generale – Ufficio Approvvigionamenti, concernente l'approvvigionamento di beni e servizi del Corpo attraverso gli strumenti di acquisto della Consip S.p.A.;
 - il R.D. 18/11/1923, n. 2440, recante disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato e il relativo Regolamento, approvato con R.D. 23/05/1924, n. 827;
 - il Regolamento di Amministrazione del Corpo della Guardia di Finanza, approvato con D.M. 14/12/2005, n. 292;
 - la Determinazione 9000 in data 24/01/2006 del Comandante Generale, attuativa del citato Regolamento di Amministrazione;
 - il Capitolato Generale d'Oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza (D.M. 24 ottobre 2014, nr. 181);
 - l'art. 7, comma 2, lett. b) della sopra citata Determinazione n. 9000/2006;
 - il D.Lgs. 19/04/2017 n. 56, integrativo del D.Lgs. n.50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici);

- la circolare n. 266/2019 in data 02.01.2019 del Comando Generale – Direzione di Amministrazione, recante “Istruzioni amministrative in materia di contabilità ordinaria”;
- **Precisato** che:
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di provvedere, in tempi brevi, al soddisfacimento della prestazione in oggetto al fine di garantire l'adeguamento tecnologico propedeutico al miglioramento degli *standard* di sicurezza durante le attività operative di monitoraggio e di controllo marittimo e territoriale svolte dal Reparto di volo interessato;
 - il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
 - le clausole contrattuali sono quelle del Bando - *BENI* - “*Fotografia, ottica, audio e video – Mepa Beni*”, nonché della sopra descritta “scheda tecnico-economica” allegata all'Atto di approvazione in precedenza richiamato ed inserita integralmente nella procedura telematica come documento della trattativa in parola;
 - il sistema ed il criterio di gara sono quelli del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, e quelli dei contratti sotto soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del medesimo Decreto;
- **Rilevato** che:
 - per tale specifica esigenza, risulta poco compatibile il ricorso a una Richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, poiché la stessa necessita inevitabilmente di tempi più lunghi per l'individuazione dell'operatore economico esecutore;
 - come sopra osservato, è opportuno far eseguire la prestazione in argomento ad un operatore economico qualificato che abbia acquisito pregresse esperienze lavorative e adeguata conoscenza del materiale da approvvigionare;
 - da una ricerca di mercato svolta dal Reparto interessato, consultando n. 3 (tre) operatori economici dello specifico settore, è risultato che:
 - la società EMBALDO s.r.l., non risulta iscritta al MePA (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione) e pur presentando un'offerta economica inferiore, per la stessa non può essere attivata la procedura richiesta da normativa vigente sopra menzionata;
 - l'operatore economico “**FOTOFORNITURE SABATINI s.r.l.**”, regolarmente iscritto al MePA, rende disponibile il servizio oggetto della presente procedura di approvvigionamento, secondo le specifiche esigenze richieste dall'Amministrazione;
 - al citato operatore economico, in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, è stato trasmesso invito a Trattativa Diretta del MEPA n. 3271297 in data 02.11.2022, fissando il valore della base economica, soggetto a ribasso, in € 13.853,88, ottenendo un'offerta “senza ribasso”, ovvero confermando il valore della “scheda tecnico-economica”, per **€ 13.853,88** *(IVA non imponibile, secondo l'interpello n. 95 del 25 marzo 2020 con cui l'Agenzia delle Entrate ha chiarito la portata dell'art. 9, comma 1, n. 6 del D.P.R. n. 633/ 1972, che riconosce la non imponibilità IVA ai “servizi prestati nei porti, autoporti, aeroporti e negli scali ferroviari di confine che riflettono direttamente la manutenzione degli impianti ovvero il movimento di beni o mezzi di trasporto)*;
 - la suddetta offerta risulta essere congrua, avuto riguardo a quanto sopra evidenziato;
- **Ritenuto**, per le ragioni esposte, di affidare l'esecuzione di detta progettualità alla società “**FOTOFORNITURE SABATINI s.r.l.**” per l'importo di **€ 13.863,88** *(IVA non imponibile - art. 9, comma 1, n. 6 del D.P.R. n. 633/1972)*;
- **Dato** atto che l'appalto è stato registrato con **CIG Z0A3867591**;
- **Accertato**, altresì, che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e, pertanto, nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI (Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);
- **Visti** gli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013, 1, comma 32 della legge n. 190/2012 e 29 del D.Lgs. n. 50/2016, in materia di “Amministrazione Trasparente”;

- **Visto** il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- **Visto** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- **Visto** il D.M. 24/10/2014, n. 181, “Regolamento recante il Capitolato generale d'oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza”;
- **Visti:**
 - l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, disciplinante le procedure negoziate sotto soglia;
 - l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;
 - l'art. 26, comma 6 del D.Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008, riguardante la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- **Visti:**
 - l'art. 32, comma 2 lett. a, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, disciplinante le procedure negoziate sotto soglia;
 - l'art. 26 della legge n. 488/1999 che prevede l'utilizzo del *benchmark* delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
- **Visti:**
 - l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e 5 del D.M. 24 ottobre 2014, n. 181, i quali hanno fissato gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
 - la sopra citata determinazione attributiva delle competenze n. 56974/2017,

D E T E R M I N A

- 1) di autorizzare il Capo Gestione Amministrativa, per le motivazioni espresse in premessa, alla stipula del contratto, afferente alle prestazioni in parola, attraverso una Trattativa Diretta sul MEPA, in favore della “**FOTOFORNITURE SABATINI s.r.l.**”, con sede in **Roma (RM)**;
- 2) di imputare la spesa di **€ 13.853,88** (IVA non imponibile – art. 9, comma 1, n. 6 del D.P.R. n. 633/1972) sul **Cap. 4315/02 – E.F. 2022**;
- 3) di dare atto che il presente affidamento avviene ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di appalto di valore inferiore a € 40.000,00;
- 4) di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del DUVRI (Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali);
- 5) ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 5 del D.M. 24/10/2014, n. 181, di nominare quale **Responsabile Unico del Procedimento** il **Magg. Lorenzo Mancini**;
- 6) ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 37 del D.M. 24/10/2014, n. 181, di nominare quale **Incaricato/Sostituto dell'accertamento dell'esecuzione del servizio** i seguenti militari:
 - **Cap. pil. Mario DI PIPPO (titolare)**;
 - **Lgt. Giovanni VENDITTI (sostituto)**;
- 7) ai sensi dell'art. 45 del Regolamento di Amministrazione, i materiali forniti saranno assunti in carico, ovvero trascritti nel registro dei beni durevoli ovvero prontamente impiegati, ovvero costituiranno variante dello stato descrittivo degli immobili;

- 8) di dare attuazione agli adempimenti di pubblicità prescritti dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e agli adempimenti inerenti la pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente", nel rispetto dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 1, co. 32, della legge n. 190/2012;
- 9) che il presente atto venga conservato quale documento informatico:
- nel sistema di memorizzazione del protocollo informatico;
 - nella cartella condivisa denominata *"Registro atti amministrativi/Anno 2022/Determine–Atti f.ti digitalmente anno 2022"*, allocata su *file server* a disposizione di questo Ente;
 - in apposita cartella di rete denominata *"Registro atti amministrativi/Anno 2022/Determine protocollate anno 2022"*, allocata su *file server* a disposizione di questo Ente.

F.to digitalmente
IL COMANDANTE DEL REPARTO T.L.A. ABRUZZO
(Col. t.ISSMI Giuseppe Colombi)

P.P.V.
F.to digitalmente
IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA
(Magg. Lorenzo Mancini)